

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea cadrului instituțional de acțiune în scopul utilizării durabile a pesticidelor pe teritoriul României

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Având în vedere necesitatea adoptării rapide a unui cadru juridic în conformitate cu reglementările Uniunii Europene, necesar administrării sectorului fitosanitar, se impune adoptarea prezentului act normativ în regim de urgență, în scopul:

- asigurării compatibilității legislației naționale cu acquis-ul UE în domeniul fitosanitar, respectiv Directiva 2009/128/CE;
- stabilirii cadrului instituțional pentru realizarea utilizării durabile a pesticidelor;
- reducerii riscurilor și efectelor utilizării pesticidelor asupra sănătății umane și a mediului înconjurător;
- promovării gestionării integrate a dăunătorilor și a unor abordări și tehnici alternative, cum ar fi metode nechimice alternative pentru pesticide.

Având în vedere notificarea Comisiei Europene nr. 4337 din data de 22.03.2012 este necesară adoptarea în regim de urgență a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului. În răspunsul procedural la scrisoarea de punere în întârziere s-a menționat că proiectul de act normativ va fi adoptat în luna iunie a.c.. În caz contrar, Comisia va emite un aviz motivat cu privire la încălcarea de către România a obligațiilor care îi revin în temeiul tratatelor europene și ulterior, poate sesiza Curtea de Justiție a Uniunii Europene în vederea aplicării de sancțiuni financiare în cazul în care România nu se conformează acestui aviz în termenul stabilit de Comisie.

Neadoptarea proiectului de act normativ în regim de urgență conduce la:

- afectarea sănătății umane și a mediului înconjurător prin utilizarea produselor de protecție a plantelor;
- afectarea culturilor și a mediului prin utilizarea produselor de protecție a plantelor de către persoane neavizate;
- aplicarea de sancțiuni financiare împotriva României de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene datorită neîndeplinirii obligațiilor de transpunere a directivei europene.

Considerăm că aceste elemente vizează interesul național privind sănătatea umană și a mediului înconjurător și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.



1. Descrierea situației actuale	<p>Directiva 2009/128/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui cadru de acțiune comunitară în vederea utilizării durabile a pesticidelor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 309 din 24.11.2009, creează în spațiul Uniunii Europene cadrul juridic comun pentru utilizarea durabilă a pesticidelor, luând în considerație abordările legate de principiul precauției și prevenției. Măsurile prevăzute în această directivă sunt complementare altor dispoziții ale Uniunii din același domeniu, în special legislației Uniunii privind conservarea florei și faunei sălbatice, legislației din domeniul apei, din domeniul reziduurilor de pesticide din produse alimentare și furaje de origine vegetală și animală și din domeniul plasării pe piață a produselor de protecție a plantelor. Obiectivul acestei directive este reducerea dependenței de utilizarea pesticidelor și protejarea sănătății umane și a mediului de riscurile posibile asociate utilizării pesticidelor.</p> <p>Termenul limită de transpunere a directivei este 26 noiembrie 2011.</p> <p>România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene are obligația de a-și armoniza legislația națională în domeniul utilizării pesticidelor cu cea a Uniunii, prin transpunerea celor mai recente acte normative ale Uniunii din acest domeniu.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezenta ordonanță de urgență se stabilesc:</p> <ul style="list-style-type: none"> - liniile directoare de elaborare a Planului Național de Acțiune pentru reducerea riscurilor și a efectelor utilizării pesticidelor asupra sănătății umane și mediului și reducerea dependenței de utilizarea pesticidelor; - cerințele de formare și instruire a utilizatorilor profesioniști de pesticide, distribuitorilor și consilierilor; - cerințele care trebuie îndeplinite la comercializarea pesticidelor; - condițiile în care se va face inspecția echipamentului de aplicare a pesticidelor; - condițiile în care poate fi permisă pulverizarea aeriană; - măsuri specifice de protecție a mediului acvatic și a apei potabile; - reducerea utilizării pesticidelor sau a riscurilor în anumite zone; - manipularea și depozitarea pesticidelor și tratarea ambalajelor și a deșeurilor de pesticide; - gestionarea integrată a dăunătorilor; - indicatorii de risc armonizați, raportarea și schimbul de informații cu Comisia Europeană.
3. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al actului normativ</p>	



1. Impactul macroeconomic	Actul normativ va avea un impact pozitiv asupra sănătății umane și mediului prin reducerea riscurilor și a efectelor utilizării pesticidelor.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Actul normativ va avea un impact pozitiv asupra mediului prin reducerea riscurilor și a efectelor utilizării pesticidelor și prin introducerea și dezvoltarea gestionării integrate a dăunătorilor și a unor abordări sau tehnici alternative, pentru a reduce dependența de utilizarea pesticidelor.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit. b) bugete locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.	Nu este cazul					



b) bugete locale; (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii. c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal; (ii) bunuri și servicii.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații						

Sectiunea a 5-a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Actul normativ nu se referă la acest subiect. b) Pentru implementarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență se vor elabora următoarele acte normative: - Hotărâre de Guvern privind stabilirea Planului Național de Acțiune; - Ordin comun al autorităților desemnate la art. 4 alin (1) pentru instituirea sistemelor de instruire și certificare și stabilirea autorităților responsabile cu punerea în aplicare a acestora; - Ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, ministrului mediului și pădurilor și ministrului sănătății pentru
--	--



	<p>modificarea și completarea Anexei nr. 1;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind desemnarea organismului care efectuează inspecția echipamentelor de aplicare a pesticidelor; - Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru modificarea și completarea Anexei nr. 2; - Ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, ministrului sănătății și ministrului mediului și pădurilor privind aprobarea listei cu produsele de protecție a plantelor autorizate în vederea aplicării prin pulverizare aeriană; - Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru modificarea și completarea Anexei nr. 3.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ transpune integral prevederile Directivei 2009/128/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui cadru de acțiune comunitară în vederea utilizării durabile a pesticidelor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 309 din 24.11. 2009.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Neîndeplinirea obligațiilor de transpunere a directivei europene va determina aplicarea de sancțiuni financiare împotriva României de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	1. În procesul de elaborare a actului normativ au avut loc consultări cu Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului și Pădurilor, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Finanțelor
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu	

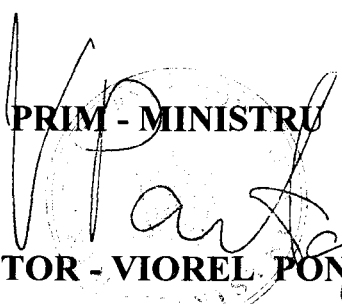


<p>care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.</p>	<p>Publice, Academia de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu Șişești", Asociația Industriei de Protecția Plantelor din România și asociațiile profesionale ale producătorilor agricoli.</p> <p>2. Autoritățile menționate anterior implicate în procesul de consultare și elaborare a actului normativ desfășoară activități și au atribuții care privesc obiectul proiectului de act normativ: sănătatea plantelor, pulverizarea aeriană, comerțul cu pesticide, protecția mediului, protecția consumatorilor.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiectiv activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind necesitatea avizării actului normativ de către următoarele instituții:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi. 	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 502/2012</p>
<p>6. Alte informații:</p>	
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a</p> <p style="text-align: center;">Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</p>	



1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	În procesul de elaborare a actului normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezenta ordonanță de urgență a Guvernului va avea un impact pozitiv asupra sănătății umane și asupra mediului înconjurător prin reducerea riscurilor și a efectelor utilizării pesticidelor. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale informează publicul cu privire la culturile, zonele, circumstanțele și cerințele specifice de aplicare a produselor de protecție a plantelor prin pulverizarea aeriană, inclusiv condițiile meteorologice în care aceasta poate fi permisă. - Lista produselor de protecție a plantelor autorizate în vederea aplicării prin pulverizare aeriană va fi publicată pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Sănătății și Ministerului Mediului și Pădurilor.
3. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale și înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în prezentul act normativ sunt Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului și Pădurilor, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Finanțelor Publice și Academia de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu Șișești".
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea cadrului instituțional de acțiune în scopul utilizării durabile a pesticidelor pe teritoriul României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA